

Приложение № 2
к приказу
Контрольно-счетной
палаты
города Новошахтинска
от 07.08.2023 № 22

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»

Дата начала действия: с 07.08.2023

г. Новошахтинск

2023 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования и правила проведения экспертизы проекта муниципальной программы	5
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта муниципальной программы.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новошахтинска, утвержденного решением Новошахтинской городской Думы от 31.03.2022 № 319, с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК. При подготовке настоящего Стандарта был использован стандарт внешнего муниципального финансового контроля (модельный) «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный решением Президиума Союза МКСО, протокол от 01.12.2022 № 7(88), п.25.2.7.

1.2. Стандарт определяет общие требования, правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее – муниципальных программ) в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее – КСП города).

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП города, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных программ.

1.4. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.5. Целью экспертизы является оценка экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения программы, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

1.6. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП города вправе выражать свое мнение по

указанным аспектам.

1.7. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Стратегии социально-экономического развития города Новошахтинска, нормам, установленным законами и иными нормативными актами Российской Федерации, Ростовской области, города Новошахтинска в соответствующей сфере.

1.8. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы,
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

1.9. Предметом экспертизы являются проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений в программы, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ними.

1.10. Повторная экспертиза проводится в случае направления в КСП города проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСП города.

1.11. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСП города дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

1.12. Положительным заключением считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

1.13. Дополнительная экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

1.14. Основные термины и понятия:

экспертиза проекта муниципальной программы - экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе

контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2. Требования и правила проведения экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. Экспертиза проекта муниципальной программы проводится в соответствии с планом работы КСП города на текущий год.

2.2. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) является распоряжение Председателя КСП города, а также письменное обращение разработчика муниципальной программы, направленное в адрес КСП города.

2.3. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом КСП города, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.4. При необходимости должностным лицом КСП города при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы, предполагается обратить особое внимание.

2.5. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы, учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств города Новошахтинска.

2.6. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Стратегии социально - экономического развития города Новошахтинска;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей,

позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязь программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.7. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы, с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета города Новошахтинска, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная

эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП города ранее по результатам экспертизы проекта муниципальной программы.

2.8. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет до 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП города. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет до 3-х рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП города. В случае необходимости по решению Председателя КСП города срок может быть продлен.

3. Требования к оформлению экспертизы проекта муниципальной программы

3.1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляется заключение КСП города.

3.2. Заключение КСП города по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

3.3. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.4. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.5. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности города Новошахтинска;

- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы;
- определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета города Новошахтинска при возникновении таковых в связи с принятием (изменении) программы;
- общий объем финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы;
- сумма изменений объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

3.6. При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо отразить устраненные по рекомендации КСП города нарушения и недостатки.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы программы коррупциогенных факторов в заключении КСП города должна быть отражена соответствующая информация.

3.8. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов города Новошахтинска.

3.9. В заключении КСП города по итогам экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.10. Заключение КСП города по итогам экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу)

подписывается Председателем КСП города или лицом его замещающим, а также другими участниками экспертиза в порядке, установленном в КСП города. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.

3.11. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы проекта муниципальной программы может быть направлено Главе Администрации города и Председателю Новошахтинской городской Думы – главе города Новошахтинска по инициативе Председателя КСП города или по запросу указанных лиц.