

Приложение № 1
к приказу
Контрольно-счетной палаты
города Новошахтинска
от 22.09.2023 № 32

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА»

Дата начала действия: с 22.09.2023

г. Новошахтинск
2023 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание оперативного контроля	4
3. Осуществление оперативного контроля	6
4. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета» (далее - Стандарт) разработан и утвержден в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Новошахтинска, утвержденного Решением Новошахтинской городской Думы от 31.03.2022 № 319 (далее – Положение), Регламентом Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее – Регламент), с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2 ПК).

1.2. Стандарт разработан на основе типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 г. № 55К (946)).

1.3. Стандарт применяется с учетом Бюджетного кодекса Российской Федерации; Налогового кодекса Российской Федерации; решения Новошахтинской городской Думы о бюджете города Новошахтинска на текущий год и плановый период; иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс.

1.4. Стандарт определяет содержание и порядок подготовки информации о ходе исполнения бюджета города, а также представление такой информации в Новошахтинскую городскую Думу и Председателю городской Думы – главе города Новошахтинска в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 9 части 1 статьи 8 Положения.

1.5. Положения настоящего Стандарта не распространяются на подготовку заключений на годовые отчеты об исполнении бюджета города Новошахтинска.

1.6. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее – КСП города), обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также

другими работниками КСП города, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению указанных мероприятий.

1.7. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов оперативного контроля за ходом исполнения бюджета города Новошахтинска, включая специальные требования к содержанию и порядку организации оперативного контроля, правилам и процедурам осуществления и оформления результатов оперативного контроля.

1.8. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные Регламентом и иными стандартами КСП города, применяются при проведении экспертно-аналитических мероприятий, если иное не установлено Стандартом.

1.9. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.10. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в настоящем разделе Стандарта.

2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль исполнения бюджета представляет собой контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, а также иную деятельность КСП города, осуществляемую в процессе исполнения решения о бюджете в текущем финансовом году.

2.2. Задачами оперативного контроля могут быть:

2.2.1. анализ социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета;

2.2.2. контроль за полнотой и достоверностью квартального отчета об исполнении бюджета;

2.2.3. контроль за соответствием нормативным требованиям порядка составления и представления промежуточной бюджетной отчетности;

2.2.4. контроль за соблюдением законодательства при организации исполнения бюджета;

2.2.5. контроль за соблюдением (выполнением) бюджетных назначений, установленных решением о бюджете;

2.2.6. контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета (по отдельным направлениям выплат);

2.2.7. контроль за деятельностью по формированию средств бюджета (по отдельным направлениям поступлений);

2.2.8. контроль законности и эффективности деятельности по управлению муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий;

2.2.9. контроль за устранением в текущем финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;

2.2.10. подготовка предложений по совершенствованию исполнения бюджета, системы управления и распоряжения муниципальной собственностью.

2.3. Предметом оперативного контроля являются деятельность муниципальных органов, учреждений, предприятий и иных организаций по исполнению бюджета в текущем финансовом году, в том числе формированию доходов бюджета от управления и распоряжения муниципальной собственностью.

2.4. Объектами оперативного контроля могут быть финансовый орган, главные администраторы средств бюджета, муниципальные учреждения, предприятия и иные организации в соответствии с полномочиями КСП города.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля может анализироваться соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- порядка использования доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
- использования средств резервных фондов;
- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.

2.6. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета;
- сведения финансового органа об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;
- отчет территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей (при наличии);
- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
- отчетность главных администраторов средств бюджета;

- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);
- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых КСП города, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;
- данные, получаемые по запросам КСП города (при необходимости).

3. Осуществление оперативного контроля

3.1. Мероприятия оперативного контроля включаются в годовой план работы Палаты. При планировании тематических и экспертно-аналитических мероприятий рекомендуется включать в проверяемый период текущий финансовый год (его часть, истекшую на момент проведения мероприятия).

3.2. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

3.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовый орган и главным администраторам бюджетных средств (при необходимости).

3.4. В ходе осуществления оперативного контроля могут анализироваться:

- показатели поступления доходов в бюджет;
- показатели исполнения расходов бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;
- текстовые статьи бюджета;
- другие показатели бюджетной и иной отчетности.

3.5. Анализ показателей поступления доходов в бюджет может включать в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа, отчете территориального органа Федеральной

налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

3.6. Анализ показателей исполнения расходов бюджета может включать:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа, отчетах главных распорядителей средств бюджета;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативных правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в решении (положении) о бюджетном процессе и т.д.);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведенных финансовым органом, организующим исполнение бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ реализации муниципальных программ.

3.7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга может включать в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;
- анализ объема централизованных финансовых ресурсов, размещенных в текущем году на возвратной основе (временно свободных средств бюджета, размещенных на банковском депозите);
- анализ муниципального долга по объему и структуре;
- исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

3.8. Анализ реализации текстовых статей бюджета может включать в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

4. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

4.1. Информация по результатам оперативного контроля может содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства. Информация не должна содержать политических оценок решений, принятых органами представительной и исполнительной власти.

4.2. По результатам оперативного контроля осуществляется подготовка информации о ходе исполнения бюджета, которая представляется в Новошахтинскую городскую Думу и Председателю городской Думы – главе города Новошахтинска.

В случае необходимости, могут подготавливаться:

- представления и (или) предписания, для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения ущерба или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений;
- предложения о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о бюджете и иные правовые акты;
- информационные письма, которые направляются финансовому органу, главным администраторам средств бюджета, иным органам и организациям.